

**Informacja o działalności  
Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Toruniu  
za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2020 roku**

**CZĘŚĆ I  
OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM**

**1. Podstawa i zakres działania Kolegium**

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Toruniu (dalej: SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (t. j. Dz. U. z 2018 r., poz. 570) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 256 z późn. zm.; dalej jako K.p.a.) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1325 z późn. zm.; dalej jako O.p.). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz.1925), powiaty: grodzki grudziądzki i toruński oraz ziemskie: brodnicki, chełmiński, grudziądzki, golubsko – dobrzyński, toruński i wąbrzeski wraz z gminami objętymi tym obszarem. Ponadto na podstawie art. 2a ust. 2 cyt. wyżej ustawy o sko, Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Toruniu jest właściwe w sprawach należących do zadań organów samorządu województwa z obszaru obejmującego całe województwo kujawsko – pomorskie.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

**2. Obsada kadrowa Kolegium\***

2.1. Kolegium składa się z 18 członków: 10 etatowych i 8 pozaetatowych.

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie:		
wyższe prawnicze: 10	wyższe administracyjne: 1	
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie:		
wyższe prawnicze: 8	wyższe administracyjne: -	wyższe inne: -

Wśród członków Kolegium są dwie osoby posiadające stopień naukowy doktora nauk prawnych i jedna doktora nauk humanistycznych (magister prawa). Jeden członek Kolegium posiada jednocześnie tytuł zawodowy magistra prawa i magistra

administracji, a jeden jednocześnie magistra prawa i magistra historii. Jedenastu członków Kolegium to także radcowie prawni. Zdecydowana większość członków Kolegium posiada uprawnienia do ubiegania się o stanowisko sędziego administracyjnego bądź referendarza.

2.2. Biuro Kolegium składa się z 7 osób. Wyższe wykształcenie posiada 5 osób (w tym magisterskie – 3), średnie – 1, zawodowe – 1.

Stanowiska pracy: główny księgowy, starszy inspektor – 4, inspektor – 1, sprzątaczką – 1.

\* stan na 31 grudnia 2020 r.

### **3. Lokal i wyposażenie Kolegium**

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Toruniu mieści się w Toruniu, przy ul. Targowej Nr 13/15. Budynek pozostaje we współwłasności Skarbu Państwa i Samorządu Województwa Kujawsko – Pomorskiego. Po wieloletnich staraniach Kolegium toruńskiemu w 2012 r. zostały oddane w trwałą zarząd lokale w ww. budynku. Kolegium zajmuje obecnie zwartą powierzchnię składającą się z wyremontowanych pomieszczeń na II i III piętrze wskazanego budynku, w części będącej własnością Skarbu Państwa. Ich liczba i podział (biura, sale rozpraw i posiedzeń, sanitariaty, pomieszczenia socjalne, archiwum zakładowe) umożliwiają prawidłowe wykonywanie ustawowych zadań, nałożonych na Kolegium.

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny (komputery) ocenić należy jako wystarczający w bieżącej pracy Kolegium.

**CZĘŚĆ II**  
**WPLYW SPRAW**

**1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją - 3384**  
w tym spraw:

- 1.1. Pozostałych w ewidencji z okresu poprzedniego (łącznie sprawy administracyjne i sprawy z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych)/<sup>1</sup> - **426**
- 1.2. Wpływ spraw w roku objętym informacją - **2958**

**2. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją<sup>2</sup>:**

**2.1. Liczba spraw administracyjnych - ogółem 2649**

Lp.	Określenie rodzaju sprawy → patrz załącznik do Informacji	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	<b>502</b>
2.	działalność gospodarcza	<b>9</b>
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	<b>224</b>
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd. ), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	<b>1307</b>
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie), przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	<b>56</b>
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	<b>90</b>
7.	prawo wodne	<b>26</b>
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	<b>0</b>
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	<b>27</b>
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	<b>283</b>
11.	prawo górnicze i geologiczne	<b>4</b>
12.	egzekucja administracyjna	<b>16</b>
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	<b>105</b>

**2.2. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. j. Dz.U. z 2019 r. poz. 2325 z p.zm. – dalej jako Ppsa)/<sup>3</sup> - 275**

**2.3. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - 34**

**2.4. Liczba postanowień sygnalizacyjnych - 0**

**CZEŚĆ III**  
**ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH**

**1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją - 3018**

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw		
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji / <sup>4</sup> , w tym: <table border="1" style="width: 100%;"> <tr> <td>akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej /<sup>5</sup></td> <td style="text-align: center;"><b>3</b></td> </tr> </table> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.1.	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej / <sup>5</sup>	<b>3</b>	<b>2086</b>
akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej / <sup>5</sup>	<b>3</b>			
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji / <sup>6</sup> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.2.	<b>285</b>		
3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym : <table border="1" style="width: 100%;"> <tr> <td>uznające zażalenia za uzasadnione</td> <td style="text-align: center;"><b>4</b></td> </tr> </table>	uznające zażalenia za uzasadnione	<b>4</b>	<b>17</b>
uznające zażalenia za uzasadnione	<b>4</b>			
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. j. Dz.U. z 2017 r. poz. 1369 z p.zm.)	<b>275</b>		
5.	pozostałe / <sup>7</sup>	<b>355</b>		

1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji: **2086**

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art.233 § 1 pkt 1 Op) / <sup>8</sup>	<b>722</b>
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) / <sup>7</sup>	<b>660</b>
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) / <sup>7</sup>	<b>462</b>
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) / <sup>7</sup>	<b>17</b>
5.	pozostałe	<b>225</b>

1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji: **285**

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art.150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op) / <sup>9</sup>	<b>0</b>
2.	decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op) / <sup>8</sup>	<b>0</b>

3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art. 249 § 3 Op) / <sup>8</sup>	<b>2</b>
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 251 Op) / <sup>8</sup>	<b>166</b>
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op) / <sup>8</sup>	<b>14</b>
6.	decyzje odmawiające uchylenia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / <sup>8</sup>	<b>0</b>
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / <sup>8</sup>	<b>0</b>
8.	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	<b>0</b>
9.	pozostałe	<b>103</b>

**2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją/<sup>10</sup> - 158**

**CZEŚĆ IV  
ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYSTE  
NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH**

<b>1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem -</b>	<b>74</b>
<b>w tym ugody -</b>	<b>17</b>
<b>2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO -</b>	<b>12</b>
<b>3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO/<sup>9</sup> -</b>	<b>16</b>

**CZEŚĆ V  
SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO**

<b>1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. j. Dz.U. z 2019 r. poz. 2325 z p.zm. – dalej jako Ppsa): Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem -</b>	
w tym:	
1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem -	<b>236</b>
w tym sprzeciw	<b>4</b>
• wskaźnik „zaskarżalności”/ <sup>11</sup>	<b>7,98 %</b>
1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem -	<b>0</b>
1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem -	<b>0</b>

1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażeń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie, ogółem -

1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA (NSA), ogółem/<sup>12</sup> -

**0**

## **2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją:**

**Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem - 169**

w tym:

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd w tym:	<b>169</b>
	uwzględnienie skargi	
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd w tym:	<b>0</b>
	uznające skargi za uzasadnione	

Toruń, dnia 17 marca 2021 r.

<sup>1</sup> dot. spraw, które wpłynęły do SKO w latach poprzedzających okres objęty informacją, ale nie zostały załatwione przez SKO,

<sup>2</sup> patrz pkt 1. ppkt 1.2. ,

<sup>3</sup> dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku objętym informacją, a do których zastosowanie mają przepisy Ppsa tj. m.in. skargi, skargi kasacyjne, zażalenia i inne, wykonywane w trybie tej ustawy – patrz m.in. przyp.11;

<sup>4</sup> decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

<sup>5</sup> decyzje (postanowienia) kończące postępowanie prowadzone po wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji w trybie art. 221 Op ;

<sup>6</sup> decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), postanowienia wydane w trybie art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa, art. 169 § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

<sup>7</sup> np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31§ 2 Kpa), odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), odmowy udostępnienia akt ( art. 74 § 2 Kpa oraz art. 179 § 2 Op), wniosku o wyjaśnienie, uzupełnienie oraz sprostowanie (art.113 Kpa oraz art.213 i 215 Op), wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji (art.224 § 3 pkt 2 Op), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);

---

<sup>8</sup> dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa oraz art. 239 Op

<sup>9</sup> dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa oraz art. 219 Op

<sup>10</sup> dot. spraw, które nie zostały załatwione przez SKO w roku objętym informacją;

<sup>11</sup> liczba skarg skierowanych do sądu w stosunku do ogólnej liczby podjętych przez kolegium w roku objętym informacją rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu;

<sup>12</sup> obejmuje inne sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie przepisów Ppsa np. wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (art. 52 § 3), wniosek o sprostowanie omyłki pisarskiej (art. 156), wniosek o uzupełnienie wyroku (art. 157), wystąpienie o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego (art. 15 § 1 pkt 4 w zw. z art. 4), wniosek o zawieszenie postępowania przed sądem i o podjęcie zawieszzonego postępowania (art. 123-131) czy wznowienie postępowania (art. 270) itd.;